

Утвержден

протоколом заседания
Координационного совета
по развитию малого и
среднего
предпринимательства и
развитию конкуренции
от 24.01 2024 № 1.

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Губернатора Волгоградской области от 31 января 2019 г. № 40 "О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области" постановлением Администрации Ольховского муниципального района от 25.02.2019 № 134 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р разработано постановление от 25.02.2019 № 134 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области». Данным постановлением функции уполномоченного органа распределены между структурными подразделениями администрации:

- отделом экономики и управления имуществом,
- отделом правового и кадрового обеспечения,
- отделом финансового обеспечения,
- отделом сельского хозяйства и промышленной переработки,
- отделом жилищно-коммунального хозяйства, строительства и охраны окружающей среды,
- отделом архитектуры, градостроительства и землепользования,
- отделом по образованию и социальной политике,
- МУ «ЦБ О МОУ».

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган – Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и развитию конкуренции, состав и положение о котором утверждены постановлением Администрации Ольховского муниципального района от 29.12.2015 г. № 804 с последующими изменениями.

На официальном сайте Администрации Ольховского муниципального района создан и работает раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещаются нормативно-правовые акты, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса.

Информация доступна по ссылке http://xn--80adsebcbfwbbgvj7c8f.xn--plai/index/normativno_pravovaja_baza_ob_antimonopolnom_komplaense/0-151

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Ольховского муниципального района.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностным лицом и отделами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 14 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ольховского муниципального района (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Ольховского муниципального района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Волгоградской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Ольховского муниципального района отсутствуют;

- в связи с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства за период 2020-2023 г.г. в администрацию УФАС по Волгоградской области было направлено шесть решений о признании организатора аукциона – администрации, нарушившей требования антимонопольного законодательства при организации торгов на право заключения договора аренды земельного участка, в отношении одного работника администрации вынесено постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32 4 КоАП РФ.

Все выявленные комплаенс-риски отнесены к незначительному уровню.

На постоянной основе Отделом правового и кадрового обеспечения Администрации ведется сбор сведений о правоприменительной практике сфере антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Ольховского муниципального района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству уполномоченным структурным подразделением – отделом правового и кадрового обеспечения сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации Ольховского муниципального района (далее – Перечень). Тексты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Ольховского муниципального района в разделе «Нормативно-справочная информация/Постановления/Распоряжения».

Замечания и предложения по Перечню действующих нормативных правовых актов (далее - НПА) Администрации Ольховского муниципального района на предмет их влияния на конкуренцию принимаются в срок до 01.04.2024 г.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ольховского муниципального района на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа НПА Администрации размещаются на официальном сайте Ольховского муниципального района в подразделе «Проекты нормативных правовых актов».

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Ольховского муниципального района.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением - отделом экономики и управления имуществом составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Ольховского муниципального района на 2024 год (далее – План мероприятий).

Отделом правового и кадрового обеспечения осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с Постановлением от 25.02.2019 № 134 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области» на совещании 16.08.2023 г.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел правового обеспечения) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пункта 27 Положения об антимонопольном комплаенсе ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Установленные на 2023 год значения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса были достигнуты.

Вывод:

По итогам 2023 года в Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Для этих целей проведены следующие мероприятия:

- разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса и размещены в разделе «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации Ольховского муниципального района в сети «Интернет».
- продолжено взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.
- муниципальные служащие ознакомлены с системой функционирования антимонопольного комплаенса на общем собрании.
- проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой, составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.
- разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Ольховского муниципального района Волгоградской области на 2024 год с целью снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Первый зам. главы Ольховского
муниципального района Волгоградской области



А.С.Коржов